

Paragraf 39

Ärendenummer KS2023/689

Svar på motion - redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav (SD)

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. avslå motionen "Motion om att redovisa kostnaderna för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav".

Beskrivning av ärendet

Benjamin Albertsson (SD) har lämnat in en motion. Motionären föreslår att:

1. kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som Enköpings kommun enligt lag är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå,
2. kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf,
3. rapporten ska uppdateras årligen av kommunledningsförvaltningen och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.

Budgetering och uppföljning av kommunens ekonomi sker utan uppdelning mellan lagstadgade och frivilliga verksamheter. Vad som ingår i kommunens obligatoriska respektive frivilliga uppgifter regleras i kommunallagen (2017:725), lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter och lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning. Kommunen är tvungen enligt lag att bedriva verksamhet inom bland annat social omsorg, för-, grund- och gymnasieskola samt vuxenutbildning, plan och byggfrågor, miljö- och hälsoskydd, renhållning och avfallshantering, vatten och avlopp, räddningstjänst, krisberedskap och civilt försvar, biblioteksverksamhet och bostäder. Bland kommunens frivilliga uppgifter ingår exempelvis kultur och fritid, arbetsmarknad och näringslivsutveckling. Kommunens obligatoriska verksamheter regleras också i ett flertal speciallagar, såsom skollag, plan- och bygglag, socialtjänstlag samt hälso- och sjukvårdslag. En kommun har en skyldighet att säkerställa att tillräckliga ekonomiska resurser finns för att uppfylla de obligatoriska åtagandena.

Vid en uppdelning av kommunens kostnader utifrån lagstadgad verksamhet och frivillig verksamhet måste det först fastställas vad de lagstadgade verksamheterna kräver för ekonomiska resurser, dvs vad är den minsta kostnaden för den lagstadgade verksamheten. Kostnader därutöver borde anses vara för frivillig verksamhet.

I bilaga 1 finns en sammanställning på kostnader fördelad på lagstyrd och frivillig verksamhet för 2022. Fördelningen är en grov uppskattning inom respektive verksamhet. Arbetet med sammanställningen genomfördes av samtliga förvaltningar 2023 i syfte att få en övergripande bild av den frivilliga verksamheten. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att en mer noggrann uppdelning är svår att genomföra. Det skulle även leda till ett ineffektivt nyttjande av kommunens personella resurser då det anses vara mycket administrativt krävande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, daterad 2024-02-15
Bilaga 1. Kostnader för lagstyrd och frivillig verksamhet_2022
Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, daterad 2023-09-25
Motion, daterad 2023-09-20

Yrkanden

Ordförande Peter Book (M) och Per Elfving (KD yrkar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att avslå motionen "Motion om att redovisa kostnaderna för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav".

Kristjan Valdimarsson (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut och ställer dessa mot varandra.

Ordförande finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med Peter Books (M) med fleras yrkande.



Kommunledningsförvaltningen
Daniel Nilsson
0171-626289
daniel.nilsson@enkoping.se

Kommunstyrelsen

Svar på motion - redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. avslå motionen "Motion om att redovisa kostnaderna för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav".

Ärendet

Bakgrund

Benjamin Albertsson (SD) har lämnat in en motion. Motionären föreslår att:

1. kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som Enköpings kommun enligt lag är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå,
2. kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf,
3. rapporten ska uppdateras årligen av kommunledningsförvaltningen och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Budgetering och uppföljning av kommunens ekonomi sker utan uppdelning mellan lagstadgade och frivilliga verksamheter. Vad som ingår i kommunens obligatoriska respektive frivilliga uppgifter regleras i kommunallagen (2017:725), lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter och lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning. Kommunen är tvungen enligt lag att bedriva verksamhet inom bland annat social omsorg, för-, grund- och gymnasieskola samt vuxenutbildning, plan och byggfrågor, miljö- och hälsoskydd, renhållning och avfallshantering, vatten och avlopp, räddningstjänst, krisberedskap och civilt försvar, biblioteksverksamhet och bostäder. Bland kommunens frivilliga uppgifter ingår

exempelvis kultur och fritid, arbetsmarknad och näringslivsutveckling. Kommunens obligatoriska verksamheter regleras också i ett flertal speciallagar, såsom skollag, plan- och bygglag, socialtjänstlag samt hälso- och sjukvårdslag. En kommun har en skyldighet att säkerställa att tillräckliga ekonomiska resurser finns för att uppfylla de obligatoriska åtagandena.

Vid en uppdelning av kommunens kostnader utifrån lagstadgad verksamhet och frivillig verksamhet måste det först fastställas vad de lagstadgade verksamheterna kräver för ekonomiska resurser, dvs vad är den minsta kostnaden för den lagstadgade verksamheten. Kostnader därutöver borde anses vara för frivillig verksamhet.

I bilaga 1 finns en sammanställning på kostnader fördelad på lagstyrd och frivillig verksamhet för 2022. Fördelningen är en grov uppskattning inom respektive verksamhet. Arbetet med sammanställningen genomfördes av samtliga förvaltningar 2023 i syfte att få en övergripande bild av den frivilliga verksamheten. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att en mer noggrann uppdelning är svår att genomföra. Det skulle även leda till ett ineffektivt nyttjande av kommunens personella resurser då det anses vara mycket administrativt krävande.

Mot bakgrund av ovan föreslår kommunledningsförvaltningen att motionen avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut föranleder inga ekonomiska konsekvenser.

Sociala och miljömässiga konsekvenser

Förslag till beslut föranleder inga sociala eller miljömässiga konsekvenser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, daterad 2024-02-15

Bilaga 1. Kostnader för lagstyrd och frivillig verksamhet_2022

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, daterad 2023-09-25

Motion, daterad 2023-09-20

Daniel Jansson-Hammargren
Kommundirektör
Enköpings kommun

Daniel Nilsson
Ekonomichef
Enköpings kommun

Beslutet skickas till:

Benjamin Albertsson (SD), för kännedom

Bilaga 1: Utfall för lagstyrd och frivillig verksamhet 2022

Nämnd (mnkr)	Frivillig verksamhet	Totalt utfall 2022	Utfall frivillig verksamhet 2022	Utfall lagstyrd verksamhet + administration 2022
Kommunfullmäktige och revision		-8	0	-8
KS	Näringslivsfrämjande åtgärder		-5	
Kommunstyrelsen		-162	-5	-157
Räddningstjänst, medlemsbidrag		-44	0	-44
Överförmyndarnämnd		-5	0	-5
MBN	Delar av kart- och GIS		-3	
Miljö- och byggnadsnämnd		-17	-3	-13
SN	Joar Socia /arbetsmarknadsåtgärder		-8	
Socialnämnd		-255	-8	-247
TN	Gata, väg och parkering		-69	
TN	Parker		-29	
TN	Hamnverksamhet		-0	
TN	Samhällsbetalda resor och kompletteringstrafik		-0	
Teknisk nämnd		-138	-99	-39
UPN	Turistverksamhet		-3	
UPN	Stöd till studieorganisationer		-1	
UPN	Kulturverksamhet övrigt (exkl bibliotek)		-14	
UPN	Musikskola/kultursskola		-12	
UPN	Fritidsverksamhet		-3	
UPN	Idrotts- och fritidsanläggningar		-87	
UPN	Fritidsgårdar		-7	
UPN	Träffpunkter (bidrag till pensionärsföreningar)		-0	
Upplevelsenämnd		-152	-126	-26
UAN	Öppen förskola		-2	
UAN	Måltider (gymnasieskola och gymnasiesärskola)		-5	
UAN	Högskoleutbildning		-0	
UAN	Arbetsmarknadsåtgärder		-2	
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnd		-1 293	-10	-1 283
Valnämnd		-1	0	-1
Vård- och omsorgsnämnd		-928	0	-928
Totalt		-3 004	-251	-2 752
Totalt %		100%	8%	92%

Definitioner:

- Verksamheter som det inte är lagkrav på att kommunen bedriver i egen regi men som kommunen bekostar externt om kommunala insatser ej finns, är definierad som lagstyrd verksamhet. Inom socialförvaltningen så är öppenvård som t ex missbruksmottagning, familjebehandling och förebyggande insatser exempel på sådana verksamheter.

- Verksamheter som är frivilliga men som indirekt är styrda av någon lag, har vi definierat som frivillig. Upplevelseförvaltningen har uppgett att flera av deras verksamheter indirekt är lagstyrda som t ex idrottsanläggningar som är frivilliga men det är lagkrav att skolan ska bedriva idrottsundervisning.

Även fritidsgårdar är frivilliga men är indirekt lagstyrda genom brottsförebyggande arbete. UPF nämner även att museum indirekt styrs av museilagen.

Paragraf 138

Ärendenummer KS2023/689

Motion - redovisa kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav (SD)

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

Beskrivning av ärendet

Benjamin Albertsson (SD) har lämnat in en motion. Motionären föreslår att:

1. kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som Enköpings kommun enligt la är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå,
2. kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf,
3. rapporten ska uppdateras årligen av kommunledningsförvaltningen och levereras till kommunstyrelsen inför budgetprocessen.

Beslutsunderlag

Motion, Benjamin Albertsson (S), 2023-09-21

Beslutet skickas till:

Benjamin Albertsson (SD), för kännedom
Kommunstyrelsen, för åtgärd



Motion om redovisa kostnaderna för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav

Alla kommuner är enligt svensk lag skyldiga att ha vissa verksamheter. Det finns med andra ord ett minimikrav som Enköpings kommuns budget måste innehålla. Alla andra verksamheter utöver detta är frivilliga och beslutas efter politiska prioriteringar.

För att underlätta kommande budgetprocesser och öka transparensen gentemot väljarna är det önskvärt att all får ta del den lagstadgade kostnad Enköpings kommun har. Allt pekar på att vi går mot ekonomiskt kärvare tider. Att i det läget kunna peka på fakta och påvisa vad som faktisk är lagstiftade kostnader respektive politiska prioriteringar vore en styrka, inte bara för kommunen utan även för demokratin.

För att få en övergripande bild av de lagstyrda verksamheterna behövs en strukturerad och hanterbar rapport av dessa verksamheter samt deras lagstadgade kostnader. Detta kan uppnås om samtliga förvaltningar ges i uppdrag att redovisa dessa kostnader. Redovisningen föreslås ske genom rapporter som innehåller rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna:

- *Att kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som Enköpings kommun enligt la är skyldig att driva. Rapporterna ska rubriceras med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå.*
- *Att kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf*
- *Att rapporten ska uppdateras årligen av kommunledningsförvaltningen och levrars till kommunstyrelsen inför budgetprocessen*

Enköping

Benjamin Albertsson
Gruppledare SD Enköping

Motion - Redovisning av kostnader för kommunala verksamheter som styrs av lagkrav

Alla kommuner är enligt svensk lag skyldiga att driva och genomföra vissa lagstadgade verksamheter. Enköpings kommuns budget måste därför innehålla kostnader för dessa medans andra verksamheter utöver de lagstadgade är frivilliga och beslutas efter politiska prioriteringar.

För att underlätta kommande budgetprocesser och öka transparensen gentemot kommuninvånarna är det önskvärt att dessa får ta del den lagstadgade kostnad Enköpings kommun har för denna verksamhet.

Vi går mot ekonomiskt kärvare tider och i det läget kunna peka på fakta och påvisa vad som faktiskt är lagstiftade kostnader respektive politiska prioriteringar vore en styrka, inte bara för kommunen utan även för demokratin.

För att få en övergripande bild av de lagstyrda verksamheterna behövs en strukturerad rapport av dessa verksamheter samt deras lagstadgade kostnader. Detta kan uppnås genom att samtliga förvaltningar ges i uppdrag att redovisa dessa kostnader. Redovisningen föreslås ske genom rapporter som innehåller rubriceringar med hänvisning till respektive lagparagraf

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna att:

- Kommunens förvaltningar får i uppdrag att redovisa kommunledningskostnader för de verksamheter respektive tjänster som Enköpings kommun enligt lag är skyldig att driva. Rapporterna ska redovisas med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå.
- Kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf
- Rapporten ska uppdateras årligen av kommunledningsförvaltningen och delges kommunstyrelsen inför budgetprocessen

Enköping

Benjamin Albertsson

Gruppledare SD Enköping